



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.03.2024 № 484
г. Шатура

Об утверждении Доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики в 2023 году при осуществлении
муниципального жилищного контроля на территории Городского округа
Шатура Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 30.09.2021 № 6/24 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Городского округа Шатура Московской области» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов Городского округа Шатура от 24.02.2022 № 4/30, от 31.08.2023 № 8/57)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в 2023 году при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Городского округа Шатура Московской области (прилагается).

2. Общему отделу управления делами администрации Городского округа Шатура Московской области (Федорова Ю.С.) обеспечить опубликование в газете «Вестник Городского округа Шатура» и размещение постановления на официальном сайте Городского округа Шатура.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Городского округа Шатура Арзуманова С.А.

Глава Городского округа



А.В. Артюхин
000503

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Городского округа Шатура
Московской области
от 22.05.2024 № 438/24



Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
в 2023 году при осуществлении муниципального жилищного контроля
на территории Городского округа Шатура Московской области

1. Общие сведения о виде муниципального контроля

Муниципальный жилищный контроль на территории Городского округа Шатура Московской области осуществляется на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 415», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», Уставом Городского округа Шатура Московской области, решением Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 30.09.2021 № 6/24 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Городского округа Шатура Московской области» (с внесениями изменений от 24.02.2022 № 4/30, от 31.08.2023 № 8/57) (далее – Положение о муниципальном контроле), постановлением администрации Городского округа Шатура Московской области от 10.03.2023 № 438 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям на 2023 год в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Московской области по осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Городского округа Шатура Московской области».

Целью муниципального жилищного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и

гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 11 части 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в отношении муниципального жилищного фонда.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

Объектами муниципального жилищного контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пунктах 1 - 11 части 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в отношении муниципального жилищного фонда. Учет объектов контроля осуществляется администрацией Городского округа Шатура Московской области.

Оценка результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального жилищного контроля выполняется на основе системы показателей результативности и эффективности, муниципального контроля, в которую входят следующие ключевые показатели, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган:

- доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений законодательства - 100%.

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 0%.

- доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%.

2. Сведения об организации вида контроля

Муниципальный жилищный контроль на территории Городского округа Шатура Московской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля объекты муниципального контроля подлежат отнесению к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба):

- высокий риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Решение об отнесении органами муниципального жилищного контроля объектов контроля к определенной категории риска и изменении присвоенной объекту контроля категории риска принимается руководителем

органа муниципального жилищного контроля по месту нахождения объекта контроля в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется органом муниципального жилищного контроля ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, при этом индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект контроля к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект контроля к более высокой категории риска.

Принятие решения об отнесении объектов контроля к категории низкого риска не требуется.

При отсутствии решения об отнесении объектов контроля к категориям риска такие объекты считаются отнесенными к низкой категории риска.

Проведение органами муниципального жилищного контроля плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска, - 1 раз в 3 года;

- для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - 1 раз в 4 года;

3) для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - 1 раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля, является администрация Городского округа Шатура Московской области в лице в лице управления коммунального хозяйства администрации Городского округа Шатура Московской области (далее – орган муниципального жилищного контроля).

Перечень должностных лиц, имеющих право осуществлять мероприятия по муниципальному жилищному контролю, а также перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных мероприятий по муниципальному жилищному контролю установлен распоряжением администрации Городского округа Шатура Московской области от 16.03.2023 № 4р «Об утверждении перечня должностных лиц контрольного органа, имеющих право осуществлять мероприятия по муниципальному жилищному контролю и перечня должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении

контрольных мероприятий по муниципальному жилищному контролю в Городском округе Шатура Московской области».

Расходы по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Городского округа Шатура Московской области производятся за счет средств местного бюджета, выделяемых на финансирование текущей деятельности.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля за 2023 год не производилось.

Административные процедуры муниципальной функции исполняют сотрудник отдела жилищной политики управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Городского округа Шатура Московской области в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации:

- образование высшее.

Фактическое исполнение функции по осуществлению муниципального жилищного контроля осуществляют 1 специалист отдела жилищной политики управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Городского округа Шатура Московской области.

К проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

В целях мониторинга и анализа осуществления контрольных (надзорных) функций обеспечивается направление сведений в ГАС "Управление".

Межведомственное информационное взаимодействие при исполнении функции по муниципальному жилищному контролю осуществляется в электронной форме посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также на бумажном носителе в следующих случаях:

- при отсутствии технической возможности осуществления в электронной форме межведомственного информационного взаимодействия,
- при необходимости представления оригиналов документов на бумажном носителе.

Досудебное обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, предусмотрено Положением о муниципальном контроле согласно порядка, установленного главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ. За отчетный период жалоб не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Городского округа Шатура Московской

области на 2023 год утверждена постановлением администрации Городского округа Шатура Московской области 10.03.2023 № 438 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям на 2023 год в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Московской области по осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Городского округа Шатура Московской области».

В 2023 году в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации Городского округа Шатура Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального жилищного контроля.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования соответствующей информации на официальном сайте администрации Городского округа Шатура Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проводились совещания с руководителями управляющих организаций, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с отсутствием условий, предусмотренных частью 1 статьи 54 Федерального закона № 248-ФЗ независимая оценка соблюдения обязательных требований в отчетный период не применялась.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, формируемых в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

При осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении жилых помещений, используемых гражданами, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых

лиц проводятся должностными лицами органов муниципального жилищного контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит в порядке, предусмотренном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ;
- документарная проверка в порядке, предусмотренном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ;
- выездная проверка в порядке, предусмотренном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- инструментальное обследование;
- экспертиза.

Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микро предприятия.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с пунктом 7 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, так как муниципальный жилищный фонд на территории Городского округа Шатура Московской области представляет собой совокупность жилых помещений, используемых гражданами.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мерами, введенными в действие Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были внесены коррективы в части проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Публичные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций.

В связи с отсутствием оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережения не объявлялись.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Для оценки результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального жилищного контроля на основе системы показателей результативности и эффективности утверждены решением Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 30.09.2021 № 6/24 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Городского округа Шатура Московской области» (с внесениями изменений от 24.02.2022 № 4/30, от 31.08.2023 № 8/57) применяются следующие индикативные показатели:

Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий

- количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;
- количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушений обязательных требований или отклонения объекта контроля от таких параметров за отчетный период;
- общее количество контрольных мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
- количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием дистанционного взаимодействия за отчетный период;
- количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;
- количество предостережений о недопустимости нарушения

обязательных требований, объявленных за отчетный период;

- количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований за отчетный период;

- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании за отчетный период;

- общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;

- количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска по каждой из категорий риска на конец отчетного периода;

- количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;

- количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия за отчетный период;

- количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период;

- количество жалоб, в отношении которых органом муниципального жилищного контроля был нарушен срок рассмотрения за отчетный период;

- количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения, которых принято решение о полной либо частичной отмене решения органа муниципального жилищного контроля, либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольного органа недействительными за отчетный период;

- количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц органа муниципального жилищного контроля;

- количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований за отчетный период.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики на 2023 год установлены следующие показатели результативности и эффективности:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» - 100%.

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 0 %.

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – 100 %.

8 Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В настоящее время в условиях внедрения новой системы контрольной (надзорной) деятельности существует дефицит квалифицированных специалистов, уполномоченных на проведение муниципального жилищного контроля, что не может обеспечить достаточную эффективность муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования.

Для достижения эффективных результатов муниципального жилищного контроля необходимо проведение постоянного обучения и повышения квалификации муниципальных жилищных инспекторов.